

CHAPITRE 17 – L'Union européenne, un « nouveau territoire »

Doc 3 p. 329 : L'UE, le pays des Européens

L'Union européenne est fondée sur la conviction que la société a beaucoup plus à perdre qu'à gagner dans la confrontation entre les égoïsmes nationaux. Ce territoire et ce projet politique européens rompent nettement avec des siècles de rivalités et de guerres.

L'UE, tel un pays singulier au système politique singulier, repose sur le vouloir-vivre ensemble de sa société. C'est pourquoi l'UE est le pays des Européens. Par son riche et grand marché, par son modèle territorial d'adhésion et de mutualisation volontaires, par sa qualité de vie, par sa société qui reste centrée sur le pluralisme, les libertés, l'émancipation de l'individu et la solidarité collective, l'Europe est attractive.

**D'après Sylvain Kahn, Géopolitique et géoéconomie du monde contemporain,
La Découverte, 2021.**

Doc 1 p. 330 : Une politique de cohésion pour les territoires

Depuis bientôt quarante ans, avec la création de la politique régionale, l'UE cherche à réduire les déséquilibres régionaux. Les régions « en retard de développement » ont largement bénéficié des Fonds structurels européens pour un résultat en dessous des attentes de la Commission européenne. Parallèlement, l'UE a souhaité mettre en place une croissance intelligente, durable et inclusive. La politique régionale inclut désormais une dimension davantage territorialisée. Elle s'attache davantage à renforcer les capacités de recherche et d'innovation des régions.

Aujourd'hui, une attention toute particulière doit être portée aux Pays d'Europe centrale et orientale (PECO) dont le défi consiste à mettre en place une politique de développement orientée vers l'innovation et la compétitivité, en plus des politiques de relance de l'emploi, de restructuration de leurs économies et de la construction des infrastructures lourdes nécessaires à leur développement et à leur attractivité régionale.

Sébastien Bourdin, enseignant-chercheur en géographie économique,

Économie et institutions, n° 28, 2020.

Doc 3 p. 333 : « L'Europe réinvente la frontière »

La frontière de l'Union européenne est mouvante en raison, d'une part, des élargissements et, d'autre part, des configurations à géométrie variable de ses politiques. Cet ensemble et cette variabilité caractérisent le territoire de l'UE et amènent à en parler comme d'un pays. Ce pays est tissé par des liens d'interdépendance entre individus, groupes sociaux et communautés nationales qui, partageant un ensemble de valeurs, instituent ensemble des règles, une vie politique et des politiques communes dont la mise en œuvre produit leur territoire. La frontière du pays européen est logiquement une frontière d'un autre type que la frontière des États territoriaux classiques.

Ce pays européen fait aussi évoluer de l'intérieur la forme et la nature de la frontière : les frontières ont changé de sens et de fonction. Dématérialisées et ouvertes, elles sont devenues des interfaces et des liens et ne sont plus des frontières de séparation.

D'après Sylvain Kahn et Jacques Lévy, Le Pays des Européens,

Odile Jacob, 2019.

Leçon p. 336 : L'Union européenne, un « nouveau territoire »

A. L'Union européenne : un territoire singulier

1. Un ensemble « à géométrie variable »

L'Union européenne (UE) est un rassemblement volontaire d'États autour de valeurs communes telles que la démocratie et les droits de l'homme.

Depuis sa création en 1957, son périmètre s'est étendu. Suite au retrait du Royaume-Uni en 2020 (Brexit), elle compte désormais 27 membres qui ne participent pas tous aux mêmes politiques communautaires : seuls 19 pays ont adopté l'euro ; l'espace Schengen comprend 26 pays dont 4 ne font pas partie de l'UE.

2. Une identité plurielle

L'UE se caractérise par une très grande diversité de milieux, de paysages et de cultures : elle compte 24 langues officielles. Ses institutions (Parlement, Cour de justice, Conseil européen, Commission, Banque centrale, Cour des comptes) interviennent dans tous les domaines.

Progressivement, l'UE est devenue un territoire de référence pour ses 447 millions d'habitants qui, s'ils ne représentent que 6 % de l'humanité, produisent 18 % de la richesse mondiale.

B. Renforcer la cohésion de l'UE : une priorité

1. Des disparités importantes

Bien qu'en recul, les inégalités de développement entre les États membres et les régions du territoire de l'UE restent importantes : à elles seules, l'Allemagne, la France et l'Italie produisent plus de la moitié de la richesse européenne.

Ces contrastes justifient la mise en œuvre de politiques de cohésion. Elles ont pour objectif de permettre à tous les Européens de vivre dans des conditions équivalentes d'accès à l'emploi, à la culture, aux transports, à l'éducation, à la santé, d'améliorer la compétitivité des territoires et leur transition écologique et numérique.

2. Agir à toutes les échelles

Reposant sur la solidarité entre les États membres, ces politiques consistent à financer des projets d'aménagement et de développement à l'échelle locale, régionale ou continentale. Qu'il s'agisse du plan de relance décidé suite à la crise de la Covid-19, de la coopération transfrontalière européenne, des mesures de solidarité déployées en faveur des régions ultrapériphériques (RUP) ou des quartiers urbains en difficulté, ce sont autant de moyens de renforcer le sentiment d'appartenance des Européens à un territoire commun.

C. La France dans l'UE : intégration et nouveaux défis

1. Un acteur majeur de l'Europe

La position géographique de la France en fait une double interface : océanique et maritime d'une part, terrestre et continentale d'autre part.

Membre fondateur de l'UE, le rôle de la France est essentiel et a été renforcé par la sortie du Royaume-Uni de l'Union. La France se situe au deuxième rang pour sa

participation au budget de l'UE et est le premier bénéficiaire de la politique agricole commune (PAC). Son économie et celle de l'Union sont étroitement liées : 54 % des exportations sont orientées vers les autres États membres.

2. De nouveaux enjeux

La France fait partie du groupe des pays où les jugements eurosceptiques sont les plus répandus : la participation aux élections européennes de 2019, bien qu'en hausse, n'est que de 50,1 % tandis que 20 % des Français déclarent avoir une image négative de l'UE.

Les élargissements successifs de l'UE ont déplacé le centre de gravité du territoire européen vers l'est. Ils ont renforcé la mégapole européenne à laquelle la France n'est directement rattachée que par le Bassin parisien et les régions de l'arc Nord-Est. L'intégration européenne doit veiller à ne pas marginaliser les territoires de l'ouest de l'UE.

Exercices p. 340

Exercice 4

Depuis 1995, l'ambition de la Grande Région est de faire de cet espace transfrontalier un laboratoire de l'intégration européenne.

La Grande Région est financée par le budget européen dans le cadre de la politique de cohésion de l'UE et notamment du Fonds européen de développement régional (FEDER).

Fortement impactée par la pandémie de Covid-19 et la fermeture des frontières, la Grande Région a mis en place un certain nombre d'outils pour maintenir la coopération et la mobilité transfrontalière.

Touteurope.eu, portail d'information sur les questions européennes

Brevet p. 341 - Exercice 1 : Analyser et comprendre des documents

Doc 2 : Vers une « Europe de la santé »

L'Union européenne ne s'est pas montrée particulièrement utile ni efficace alors que débutait la crise de la Covid-19. Elle semblait être mise sur la touche – non seulement incapable, mais ignorée par les États membres dans la mesure où des principes fondamentaux de l'intégration européenne, tels que l'ouverture des frontières et l'interdiction de la restriction des exportations, ont été bafoués. Alors que la panique gagnait du terrain, les intérêts nationaux ont dominé.

Rétrospectivement, ce n'est pourtant pas la confusion initiale que l'on retient. C'est plutôt la rapidité avec laquelle les États membres européens ont commencé à travailler ensemble au cœur de l'une des plus grandes crises de santé publique qu'ils aient jamais eu à affronter.

La réponse immédiate de l'UE a consisté à coordonner le rapatriement des citoyens bloqués à l'étranger, à partager et à développer conjointement les connaissances épidémiologiques pertinentes, à rouvrir les frontières aux biens médicaux et essentiels, à lancer des procédures d'achat conjointes pour les biens médicaux et les équipements de protection, à déployer du personnel de santé. Une fois passée la première vague, des propositions de mesures à plus long terme ont commencé à émerger. Outre une stratégie de vaccination, la Commission européenne a également mis en place une nouvelle stratégie ambitieuse en matière de santé –

« L'UE pour la santé » –qui devrait bénéficier d'un budget de 1,7 milliard d'euros pour la période 2021-2027.

Le programme « L'UE pour la santé » 2021-2027 a trois priorités : la protection des personnes contre les menaces transfrontalières, une meilleure disponibilité des médicaments et le renforcement des systèmes de santé.

D'après B. Vanhercke, S. Spasova, et B. Fronteddu (dir.), Bilan social de l'Union européenne 2020. Face à la pandémie de Covid-19, Bruxelles, Institut syndical européen (ETUI) et Observatoire social européen (OSE), 2021.

Brevet p. 343 - Exercice 1 : Analyser et comprendre des documents

Doc 2 : Une construction originale

L'Union européenne n'est pas un État mais une union d'États. Ses compétences exclusives portent sur des sujets majeurs comme la monnaie, la concurrence, le commerce ou la pêche. Dans la plupart des autres domaines, l'Union dispose de compétences dites « partagées » ou « d'appui » qui n'ont pas cessé de se multiplier. L'Europe s'est ainsi beaucoup développée et renforcée créant une union douanière, puis un marché unique, à ce jour inégalé, une monnaie l'euro, partagée par dix-neuf États membres.

À défaut d'une langue, d'un territoire bien défini, d'un chef, l'Europe s'affirme autour de valeurs qui constituent désormais des éléments de l'identité de l'Union.

Les enquêtes d'opinion de l'Eurobaromètre révèlent que les Européens sont très fortement attachés à l'Union et à ce qu'elle représente. Depuis l'automne 2019, le sentiment de citoyenneté européenne s'est même renforcé dans onze pays.

D'après Pascale Joannin, « On ne naît pas Européen, on le devient... », Le Rapport Schuman sur l'Europe, l'état de l'Union 2021, Fondation Robert Schuman, 2021.